



Pravno-informacijski center nevladnih organizacij - PIC

Ministrstvo za javno upravo
Tržaška cesta 21
1000 Ljubljana

Ljubljana, 29.10.2009

Zadeva: Pripombe na Osnutek sprememb in dopolnitev Zakona o dostopu do informacij javnega značaja

Spoštovani,

pošiljamo pobude in predloge v zvezi z Osnutkom sprememb in dopolnitev Zakona o dostopu do informacij javnega značaja, ki smo jih med drugim zbirali tudi preko spletnega foruma <http://www.sodeluj.net/zdijz/domov.html>.

Pozdravljamo odločitev pripravjalca, da podrobneje uredi stranke postopka (predlog novega 21a. člena) in pritožbeni postopek (spremembe 27. člena).

V celoti podpiramo komentarje Mirovnega inštituta poslane pripravljacu z dne 16.10.2009.

V Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja pa predlagamo še naslednje dopolnitve:

1) V 1. odstavku 1. člena naj se beseda »in« zamenja z vejico, za besedo »izvajalci javnih služb« se doda besedilo »**in prejemniki javnih sredstev v zvezi z dejavnostjo financirano iz javnih sredstev**«.

1. odstavek 1. člena bi se tako glasil: Ta zakon ureja postopek, ki vsakomur omogoča prost dostop in ponovno uporabo informacij javnega značaja, s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil, izvajalci javnih služb **in prejemniki javnih sredstev v zvezi z dejavnostjo financirano iz javnih sredstev** (v nadaljnjem besedilu: organi).





Pravno-informacijski center nevladnih organizacij - PIC

Obrazložitev:

Namen dostopa do informacij javnega značaja je zainteresiranim omogočiti dostop do čim širšega dostopa do informacij z elementom javnosti (oseba javnega prava, javno financiranje). Zato ne vidimo razloga, da bi bile osebe zasebnega prava izvzete iz dolžnosti zagotavljanja informacij v delu dejavnosti, ki je financirana iz javnih sredstev. Po nekaterih pravnih razlagah je bil dostopen možen tudi na podlagi sedanjega besedila, po drugih pa je zavezanec za dostop le financer, se pravi javni organ (ministrstvo, lokalna skupnost), ki sredstva razpisuje. Iz naslova čim širšega dostopa in enakovrednega obravnavanja vseh prejemnikov javnih sredstev predlagamo navedeno spremembo.

2) V 3. točki 1. odstavka 10. člena se podpičje črta in spremeni v besedilo:

»z datumom objave in rokom za posredovanje pripomb in predlogov zainteresirane javnosti.«

Doda se nov 2. odstavek, ki se glasi:

»Predloge iz 3. točke prejšnjega odstavka organ posreduje v svetovni splet najmanj 30 dni pred potekom roka za posredovanje pripomb in predlogov zainteresirane javnosti.«

Sedanji 2. in 3. odstavek postaneta 3. in 4. odstavek. V 3. odstavku (sedanjem 2.) se besedilo »prejšnjega« nadomesti s »prvega«.

10. člen bi se tako glasil:

(1) Vsak organ je dolžan posredovati v svetovni splet naslednje informacije javnega značaja:

1. prečiščena besedila predpisov, ki se nanašajo na delovno področje organa, povezana z državnim registrom predpisov na spletu;
2. programe, strategije, stališča, mnenja in navodila, ki so splošnega pomena ali so pomembna za poslovanje organa s fizičnimi in pravnimi osebami oziroma za odločanje o njihovih pravicah ali obveznostih, študije in druge podobne dokumente, ki se nanašajo na delovno področje organa;
3. predloge predpisov, programov, strategij in drugih podobnih dokumentov, ki se nanašajo na delovno področje organa, **z datumom objave in rokom za posredovanje pripomb in predlogov zainteresirane javnosti;**
4. vse objave in razpisno dokumentacijo v skladu s predpisi, ki urejajo javna naročila;
5. informacije o svoji dejavnosti ter upravnih, sodnih in drugih storitvah;
6. vse informacije javnega značaja, ki so jih prosilci zahtevali najmanj trikrat;
7. druge informacije javnega značaja.

(2) Predloge iz 3. točke prejšnjega odstavka organ posreduje v svetovni splet najmanj 30 dni pred potekom roka za posredovanje pripomb in predlogov zainteresirane javnosti.

(3) Vsak organ mora omogočiti dostop do informacij iz **prvega** odstavka brezplačno.





Pravno-informacijski center nevladnih organizacij - PIC

(4) Ministrstvo omogoči dostop do informacij iz prvega odstavka tudi preko enotnega državnega portala e-uprava.

Obrazložitev:

Informacije morajo biti uporabne in celovite. Sama objava predlogov predpisov, programov, strategij in drugih dokumentov brez objave roka, v katerem lahko zainteresirana javnost posreduje pripombe nanj, tega ne zagotavlja. Javnost namreč zgolj z objavo predloga ni seznanjena s fazo postopka, v kateri se predlog nahaja, ali je dokument dan v posvetovanje in do kdaj lahko odreagira.

3) V 32. členu se doda nov 2. odstavek, ki se glasi: »**Ministrstvo v izvajanje spodbujevalnih in razvojnih nalog v zvezi z dostopom do informacij javnega značaja vključuje nevladne organizacije in za to zagotovi ustrezna sredstva.**«, sedanji 3. in 4. odstavek postaneta 4. in 5. odstavek.

32. člen bi se tako glasil:

(1) Ministrstvo opravlja spodbujevalne in razvojne naloge v zvezi z dostopom do informacij javnega značaja.

(2) Naloge ministrstva iz prejšnjega odstavka so zlasti:

1. seznanjanje javnosti o načinu in pogojih dostopa do informacij javnega značaja;
2. svetovanje drugim organom v zvezi z uporabo določil tega zakona;
3. druge spodbujevalne in razvojne naloge.

(3) **Ministrstvo v izvajanje spodbujevalnih in razvojnih nalog v zvezi z dostopom do informacij javnega značaja vključuje nevladne organizacije in za to zagotovi ustrezna sredstva.**

(4) Ministrstvo opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega zakona.

(5) Pooblaščenec je v okviru pritožbenega postopka pristojen tudi za nadzor nad izvajanjem tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov.

Obrazložitev: glej predlog Mirovnega inštituta.

Tina Divjak, strokovna sodelavka PIC

