

Skupina za sistemski razvoj prostovoljskega dela

Datum: 24.3.2009

Zadeva: Končno besedilo predloga Zakona o prostovoljstvu – pridržek PIC

Po oblikovanju končnega besedila predloga Zakona o prostovoljstvu, kot je bil oblikovan na sestankih razširjene delovne skupine za sistemski razvoj prostovoljstva v januarju in februarju 2009, smo bili na PIC deležni kar nekaj kritik besedila, ki naj ne bi bilo dovolj strokovno pripravljeno, predvsem v smislu regulativne funkcije zakona in ovrednotenja njegovih učinkov in posledic. Končni predlog bi naj bil presplošen (nekatero opredelitve presegajo zakonodajni domet) in zato naj ne bi dosegel svojega namena. Ker so te kritike po naši oceni strokovno utemeljene menimo, da je potrebno pojasniti vlogo in prispevek PICa pri oblikovanju končnega besedila predloga zakona.

PIC je na strokovnih podlagah in primerjalno pravnih študijah v letih 2003/4 pripravil predlog zakona o prostovoljskem delu, ki so ga obravnavale in s svojimi predlogi sooblikovale tudi nekatere prostovoljske organizacije, širše pa je bil obravnavan na javni razpravi v prostorih Državnega zbora jeseni 2004. Vseskozi so bile upoštevane pripombe in predlogi nevladnih organizacij, ki jih je bilo možno in za doseg cilja smiselno vključiti. V končnem obliki so pregledali besedilo tudi zunanji pravni strokovnjaki z zakonodajnega področja.

Na podlagi pobude kongresa prostovoljstva januarja 2007 se je pristopilo k aktivnostim za vložitev predloga zakona v zakonodajno proceduro. Zaradi poteka časa smo ponovno naredili pregled slovenske zakonodaje na področju prostovoljstva in ažurirali primerjalno pravno analizo ureditve prostovoljstva po evropskih državah. Na tej podlagi smo v skupini za sistemski razvoj prostovoljstva ponovno pregledali besedilo predloga zakona iz leta 2004 in ga v nekaterih delih dopolnili oziroma spremenili. Vse spremembe smo strokovno pretehtali in za predlogom zakona o prostovoljskem delu, ki je bil osnova za razpravo na forumu 5.12.2008 v Cankarjevem domu v celoti tudi stojimo. Na forumu je

Sredstva v PIC Fond za nevladne organizacije lahko prispevate na transakcijski račun: 02010-0050459754

Matična številka: 1273345
Davčna številka: 23238542

Legal Information Center for NGOs
P o v š e t o v a 37, 1 0 0 0 L j u b l j a n a
tel. +386 1/521 18 88, fax. +386 1/540 19 13
email: pic@pic.si, www: http://www.pic.si

28.03.09

C:\Documents and Settings\Simon Delakorda\Local Settings\Temp\koncno besedilo zpd-zadrzkepic.doc



Pravno-informacijski center nevladnih organizacij - PIC

bilo podanih več pripomb, organizacije pa so bile povabljene k oblikovanju končnega besedila na podlagi podanih pripomb in predlogov.

Od podanih predlogov je PIC strokovno podpiral le predlog, da se javnih zavodov ne omejuje glede prostovoljstva, saj je mnogo mladinskih centrov organiziranih kot javni zavod (črta se zadnji stavek 1. odstavka 10. člena), ter predlog, da se namesto nagrade uporablja izraz pavšalni stroški, katerih omejitev višine se veže na denarno socialno pomoč, ne pa na minimalno plačo (ustrezni popravki 18. člena). Ostalih sprememb predloga zakona, četudi smo jih oblikovali v končno besedilo, pravno (nomotehnično) nismo podprli, temveč je bilo besedilo oblikovano po volji večine v skupini za sistemski razvoj prostovoljskega dela. Zato lahko PIC strokovno zagovarja le besedilo, ki je bilo predloženo za obravnavo na forumu decembra 2008 z zgoraj opisanimi dvema spremembama.

Zavedamo se težavnosti situacije. Na eni strani imamo strokovno soliden predlog zakona o prostovoljstvu (besedilo za forum decembra 2008) in za katerim lahko PIC strokovno stoji, vendar ima manjši konsenz prostovoljskih organizacij. Po drugi strani pa strokovno nesoliden predlog zakona o prostovoljstvu, ki ga PIC pravno ne more zagovarjati, glede katerega pa obstaja večji konsenz med prostovoljskimi organizacijami.

V kolikor delo v medresorski skupini za ureditev prostovoljstva na podlagi končnega besedila prostovoljstva ne bo možno, predlagamo, da se stopi korak nazaj in se delo začne na podlagi predloga zakona, kot je bil podlaga za razpravo na forumu decembra 2008 z ustrezno prej navedeno spremembo 10. in 18. člena (ki ju lahko tudi ustrezno oblikujemo).

Strokovna sodelavka:
Senka Vrbica

Vodja dejavnosti NVO:
Tina Divjak

Sredstva v PIC Fond za nevladne organizacije lahko prispevate na transakcijski račun: 02010-0050459754

Matična številka: 1273345
Davčna številka: 23238542

Legal Information Center for NGOs
P o v š e t o v a 37, 1 0 0 0 L j u b l j a n a
tel. +386 1/521 18 88, fax. +386 1/540 19 13
email: pic@pic.si, www: http://www.pic.si